

א' ניסן תשע"א
05 אפריל 2011

לכבוד:
מר עפר גלנץ – יו"ר הדיקטוריון
תאגיד מי מודיעין

שלום רב,

הנדון: תקופת כהונת מנכ"ל תאגיד מי מודיעין
סימוכין: מכתב מיום 30.3.11

בהתייחס למכתבך שבסימוכין אלי ואל מר ישראל עינב הממונה על התאגידים, ועל דעת הממונה הריני להשיב כדלקמן:

1. לענין הסוגיות שהועלו במכתב נבקש להביא כבר בפתח דברינו את עמדתנו לפיה:
 - מינויו של מנכ"ל לתאגיד מים וכיוב, הוא לתקופה מכסימלית בת ארבע שנים בלבד, למעט אם חודשה כהונתו פעם אחת בלבד, זאת בכפוף ולאחר שעבר את כל תהליך המינוי מראשיתו, ובכלל זה - התלשת דירקטוריון וכדיקת כשירות על ידי הועדה לכדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות (להלן - "ועדת שפנין" או הועדה).
 - בנסיבות החריגות דגן, יש למנות את תחילת מניין ארבע שנות כהונתו של מר ירון רן כמנכ"ל תאגיד מי מודיעין (להלן – החברה) לא יאוחר מיום 2.7.2006 – מועד החתימה על הסכם העסקתו על ידי החברה לאחר מיצוי תהליך האיתור והבחירה שלך, ועד ליום 1.7.2010.
2. ייאמר מייד כי עמדתנו לעיל, על שני חלקיה, אינה בבחינת חידוש עבור המנכ"ל וכן עבור יועמ"ש החברה והיא הובהרה להם, הבה היטב, על ידי עו"ד אורנה גוטנברג-מלמד מיוחדת הממונה על התאגידים בשעתו בעת מתן ההמלצה למינויו לוועדה. כן הובהרה עמדה זו למר ירון רן על ידי הממונה והח"מ לפני מספר חודשים.
3. לאחר תום תקופת כהונתו של מר ירון רן כמנכ"ל החברה ועל רקע התמהמהותו מלפרוש מתפקידו כמתחייב, ביקש הממונה להיפגש עם מר רן על מנת לעמוד על הליכי סיום כהונתו ועל מנת לוודא החלט תהליך לאיתור מנכ"ל חדש או להידוש מינויו, והכל כפי שיהליט הדירקטוריון. ואולם לצערנו פגישת זו לא יצאה לפועל עקב ביטולים חוזרים ונשנים מצד מר ירון רן בתואנות שונות.
4. במצב דברים זה ולאחר חלוף של למעלה ממשעה חודשים של התמשכות מצב לא תקין זה בחברה, על דירקטוריון החברה לפעול לאלתר לאיתור מנהל חדש או להידוש מינויו של מר ירון רן, הכל לפי החלטתו של הדיקטוריון.

ולהלן פירוט התייחסותנו:

5. בהתאם לחוזר הממונה על החאגאדים מיום 20.1.2004 (מס. 1699-003-5) למינוי מנכ"ל לתאגיד מים וכיוב (להלן – החוזר), כהונת מנכ"ל בתאגיד מים וכיוב הינה לתקופה קצובה של 4 שנים, וכלשון החוזר: "(1) משך המינוי יהיה ל-4 שנים".
- מצ"ב לנוחותכם העתק החוזר.
6. בישיבתה מיום 13.5.2008 אישרה ועדת שפינין את מינויו של מר ירון רן למנכ"ל תאגיד מי מודיעין והודיעה על כך לראש עיריית מודיעין דאז במכתב מיום 15.5.2008.
7. יודגש כי לפי הוראות הדין, לרבות פסיקת בתי המשפט והנהיגות היועץ המשפטי לממשלה בענין, אין למנות נושא משרה לתפקיד שמחייב אישור הועדה לבדיקת מינויים, כל עוד הועדה לא בדקה ואישרה את כשירותו של המועמד לתפקיד.
8. להרי יודע כי על אף האמור, שימש מר ירון רן כמנכ"ל בפועל בהכרה זמן ממושך מאד מבלי שכשירותו נבדקה ואושרה בידי הועדה. עובדה זו הובאה בזמנו לידיעת מר ירון רן והוא נדרש לפעול לאלתר ביחד עם כ-א כה החברה לשם תיקון הפגם. יוזכר לעניין זה, כי מר ירון רן ויועמ"ש החברה בקשו מאת הממונה כי ייעשו מאמצים מיוחדים לסייע בעניין זה, תוך שהם מודעים היטב לפגם שבהתנהלות זו מהבחינה המשפטית ולקיי אישור המינוי עקב כך.
9. עובדה בעייתית זו נכללה במכתבה של עו"ד גוטנברג-מלמד לוועדה מיום 14.4.2008, תוך שהתבקשה התחשבות הועדה בכך שהמתהל לא נעשה בכוחות מכוון מצד החברה (אף שאי ידיעה כאמור לא מכשירה את אי התקינות שבכהונה טרם אישור הועדה). כפי שעולה ממכתב זה, ההמלצה מטעם הממונה נסמכה, בין היתר, על היות המינוי "תואם את הוראות הממונה" (סעי' 12 למכתב).
10. פועל יוצא של הדברים הוא שבנוכחות התריגות זנן של העסקת המנכ"ל במשך תקופה כה ממושכת טרם אישור ועדת שפינין, עמידה בהוראות הממונה לפי החוזר הייבחה ומחייבת לקיחה בחשבון של מינן תקופת ה-4 שנים ממועד המינוי בפועל, ולכל הפחות ממועד החתימה על הסכם ההעסקה עם המנכ"ל ביום 2.7.2006. מכל מקום, וודאי שלא ממועד אישור הועדה שאירע כשנתיים(1) אחרי מועד ההעסקה הרשמי. כך אכן הובהר למר ירון רן, הבהר היטב, על ידי עו"ד גוטנברג-מלמד בשעתו בעת מתן המלצתה מטעם הממונה.
11. פרשנות אחרת המונה את התקופה מיום אישור הועדה לא זו כלכך שמרוקנת מכל תוכן את לשון החוזר ומכלילתו ואינה מתשייבת עם ההמלצה מטעם הממונה, אלא מבקשת למעשה להיבנות באופן פסול, שלא לומר אף ציני, מהכלל האוסר כהונה טרם אישור הועדה. זאת בו בעת שתקופת הכהונה טרם מועד אישור הועדה מוכרת ככהונה לכל דבר וענין – הן לענין כשירות פעולותיו של מר ירון רן כמנכ"ל והן לענין זכויותיו ותנאי העסקתו לפי הסכם ההעסקה בינו וכין החברה.
12. באשר לתקופת הכהונה – בהתאם לחוזר הני"ל תקופת הכהונה של מנכ"ל תאגיד מים וכיוב הינה ל-4 שנים ותמו לא, למעט אם חודשה הבהנה באותו הליך בו נעשתה לראשונה כאמור. לפי הדין וכפי שעולה גם מתקנון החברה (ראו סעיפים 5.2.1 ו-10.1 לתקנון), הוראות הממונה גוברות על כל הוראה אחרת בתקנון או בהסכם ההעסקה של מר רן אשר מכללא כפוף לתקנון, ובכל מקרה יש לפרש הוראות התקנון וההסכם באופן המתיישב עם הוראות הממונה.
13. למעלה מן הדרוש נציין כי לא ניתן לטעון שהביטוי "לפחות 4 שנים" המופיע בהסכם ההעסקה ובתקנון גובר על המגבלה של 4 שנים שקבע הממונה, ולמעשה מאפשר כהונה לתקופה לא מוגבלת – דבר שלא יעלה על הדעת. ככל שיש קיום להוראה זו הרי היא מותרת וכפוף לנקיטת הליכים כדלן של הידוש כהונה.

14. כך אין לראות בסעיפים בתקנון ובהסכם ההעסקה הנוגעים לנסיבות חדלות או פקיעת כהונת מנכ"ל כממעות או גוברות על מגבלת ה-4 שנים. עסקינן בסיום כהונה ולא בפקיעתה והוראות אלו דנות בהפסקת כהונה במהלך תקופת כהונה כדין, מה גם שהוראות דומות כלולות בחוזר עצמו (עמ' 3) וזאת לצד מגבלת ה-4 שנים, כך שמתבקש ומתחייב לראותן ככפופות למגבלה זו.

15. לסיכום, אנו סבורים שכהונתו של מר ירון רן כמנכ"ל הסתיימה זה מכבר בתחילת יולי 2010 ואין לנו אלא להצר על כך שבמקום להביא לסיים ראוי של כהונתו תוך דאגה למינוי חדיש מבעוד מועד, בהר מר ירון רן להתעלם מפניות הממונה בעניין.

16. לנוכח כל אלה על דירקטוריון החברה לפעול לאלתר לקבלת החלטה לענין מינוי מנכ"ל לחברה, והכל בכפוף לדין ולחוזר הממונה.

17. עם קבלת החלטה כאמור בסעיף 16 יש להביאה לידיעת הממונה.

בברכה,
חנה פרמל ע"ד
היועצת המשפטית

העתק:
מר ישראל עינב – הממונה על התאגידים
ע"ד אורנה גוטנברג-מלמד – לשכה משפטית, יחידת הממונה
מר ירון רן – מנכ"ל מי מודיעין

הרשות הממשלתית למים ולביוב ■ רח' המסגר 14 ת"ד 20365 תל-אביב 61203 ■ טל' 03-
6369610 פקס' 03-7605736 ■ Hannaf@water.gov.il